

목포시 양성평등정책 환경 분석 및 중장기 종합계획[2021-2025]

요 약 본

연구기간 : 2020. 6. 8. ~ 12.14.

연구기관 : (재)전남여성가족재단

연구책임자 : 정인경(전남여성가족재단 연구위원)

공동연구원 : 위라겸(전남여성가족재단 연구원)
정지연(송실대학교 시간강사)

제1장 총괄개요	1
제2장 목포시 양성평등정책 환경 및 여건	5
제3장 목포시 양성평등정책 요구 조사	21
제4장 양성평등정책 중장기 종합계획(2021-2025)	61
제5장 정책영역별 세부과제	91

I

총괄개요

1. 연구배경 및 목적

- 사회가 빠르게 변화하는 가운데 양성평등에 대한 관심과 요구가 높아짐. 기존의 가족 규범이 약화되고, 여성의 사회참여 욕구는 강해짐. 이에 따라 성차별적 관행과 성역할 고정관념에 대한 도전이 나타남.
- 이러한 정책 환경의 변화를 포착하고 주요 사안들에 선제적으로 대응하기 위해 중장기 전망의 양성평등정책 계획을 수립할 필요가 있음. 향후 5년을 내다보는 비전·목표·과제를 제시하고 단계별 추진계획을 수립함으로써 정책의 효과성을 제고하도록 함.
- 목포시 양성평등정책 중장기 종합계획은 민선 7기 정책비전인 ‘평화 경제의 중심, 위대한 목포시대’를 일상 속 양성평등 실현 구상으로 뒷받침하는 데 기여할 것임. 양성평등정책이 시정 운영의 근간이 되도록 함으로써 도시 위상을 제고하도록 함.

2. 연구범위

- 공간적 범위 : 목포시 전체
- 시간적 범위 :
 - 기준년도 : 2020년
 - 목표연도 : 2025년
 - 계획기간 : 2021년 ~ 2025년(5개년)
- 내용적 범위
 - 1) 국내·외 양성평등정책 환경 및 동향 분석
 - : 성별 관계를 둘러싼 주요 현안 검토
 - : 양성평등정책 현황(주요 법제, 정책보고서 등) 및 우수 사례 검토
 - 2) 목포시 양성평등정책 현황 분석 및 수요 조사
 - : 목포시 기본 현황 분석
 - : 목포시 양성평등정책 추진 현황 분석
 - : 목포시민의 양성평등 의식과 정책 수요 조사

: 공무원 및 관련 전문가(연구자, 활동가 등) 자문

3) 목포시 양성평등정책 추진 방향 및 비전 제시

: 중앙정부의 양성평등 기본계획을 반영, 지역 특성과 여건에 맞는 양성평등정책 비전과 목표 설정

4) 정책영역 별 세부과제 발굴 및 추진계획 수립

: 분야별 과제 도출 및 단계별 추진계획 마련

3. 연구방법

○ 문헌연구 및 자료분석

- 목포시 주요 현황(인구·가구통계, 행정통계, 사회지표 등) 자료를 토대로 성별 요구 분석
- 목포시 양성평등정책 추진기반 및 현황 진단(SWOT 분석)

○ 목포시 양성평등 의식 및 정책 요구 조사

- 양성평등 의식과 경험, 목포시 환경 및 정책에 대한 인식, 정책 영역별 욕구 등 조사
- 지역·성·연령에 따라 표집된 목포시민 372명(19세 이상) 대상 대면 설문조사

<표 I-1> 유효표본

구분	모집단	유효표본	지역(선거구별)							
			가	나	다	라	마	바	사	
전체	157,470	372	73	45	31	41	24	82	111	
남	계	80,131	151	26	17	16	18	11	28	35
	20대 이하	14,918	26	5	2	3	3	3	5	5
	30대	14,480	28	5	3	3	3	2	4	8
	40대	19,601	37	7	4	3	4	2	8	9
	50대	18,134	35	6	4	4	4	2	6	9
	60대 이상	12,998	25	3	4	3	4	2	5	4
여	계	77,339	221	47	28	15	23	13	54	41
	20대 이하	12,776	28	6	3	2	3	3	6	8
	30대	13,652	40	9	5	3	2	1	10	9
	40대	18,489	65	14	10	2	6	4	11	11
	50대	18,277	52	13	6	3	5	3	10	10
	60대 이상	14,145	36	5	4	5	7	2	4	4

○ 분야별 과제 발굴을 위한 전문가 원탁회의

- 중장기계획 수립 조사단계에서 현장 전문가 의견 수렴

<표 I-2> 원탁회의 개요

구분	내용
• 관광, 문화예술 분야 양성평등정책 발굴 회의	성인지 관점에서 목포시 문화·예술정책 검토, 개선 방향 모색, 현장 사례 공유, 유관기관 간 협력 방안 제시 등
• 청년 분야 양성평등정책 발굴 회의	성인지 관점에서 목포시 청년정책 검토, 개선 방향 모색, 현장 사례 공유, 유관기관 간 협력 방안 제시 등
• 양성평등정책 추진기반 강화 회의	목포시 양성평등정책 추진현황 및 추진체계 점검, 개선 방안 논의, 현장 사례 공유, 민관협력 방안 모색 등

○ 전문가 워크숍

- 목포시 양성평등정책 비전, 목표, 주요 과제 및 세부과제 검토

<표 I-3> 전문가 워크숍 개요

구분	구성	내용	시기
전문가 워크숍	목포시 양성평등위원회 위원 양성평등정책 연구자 목포시 담당 주무관	비전 및 목표의 적절성 정책과제 및 실천계획의 타당성 추진기반 설계의 적합성	10월

4. 연구수행체계

○ 연구 추진체계

<표 I-4> 연구흐름도

단계	방법	주요내용	추진체계	
[1단계] 연구 기획	문헌연구	연구 배경	<ul style="list-style-type: none"> 양성평등에 대한 관심과 요구 고조 양성평등을 둘러싼 성·세대 간 인식 격차 확대 양성평등 실현을 위한 중장기계획 수립 필요성 증대 	
		연구 목적		<ul style="list-style-type: none"> 민선 7기 정책 비전 실현에 기여 성평등한 도시 정체성 확립 및 목포시 위상 제고 양성평등정책 실효성 제고
		연구 내용		<ul style="list-style-type: none"> 양성평등정책 환경 및 동향 분석 중앙정부 및 타 시·도, 기초자치단체 기본계획 검토
	조사설계	연구 방법		<ul style="list-style-type: none"> 정책수요 파악을 위한 조사(규모, 내용 등) 설계 분야별 양성평등정책 발굴을 위한 원탁회의 기획
[2단계] 조사 분석	정책 환경 및 여건 파악	<ul style="list-style-type: none"> 양성평등정책 동향(관련 법, 정책, 추진기반 등) 검토 목포시 주요 현황 분석 목포시 양성평등정책 추진 체계 점검 	중간보고	
	양성평등 의식 및 요구 조사	<ul style="list-style-type: none"> 목포시 거주 19세 이상 성인 남녀 대상 양성평등 의식, 경험, 정책 만족도 및 요구 조사 		
	의제발굴 원탁회의	<ul style="list-style-type: none"> 관광·문화, 청년 등 분야별 전문가(연구자, 활동가)와 함께 양성평등정책의 개입 지점과 주요 과제 발굴 		
[3단계] 결과 분석	전문가 워크숍	<ul style="list-style-type: none"> 목포시 양성평등정책 비전, 목표 및 단계별 실천계획 검토 	최종보고	
[4단계] 보고서 발간	목포시 양성평등정책 중장기 종합계획 수립 연구보고서 발간		성과품 제출	

II

목포시 양성평등정책 환경 및 여건

1. 목포시 양성평등정책 환경

가. 기본현황

○ 인구

- 2020년 8월 기준, 목포시 인구는 226,875명임(여성 113,822명, 남성 113,053명).
- 지난 5년간 3,000명 내외 규모로 인구가 줄고 있음. 전입 보다 전출이 많은 순유출이 한 원인임.
- 40대까지는 남성이, 50대부터는 여성이 더 많음. 특히 80세 이상 인구는 여성이 두 배 이상 많음.
- 행정구역별로는 부주동, 상동, 용해동, 신흥동 인구가 많고, 유달동, 죽교동, 만호동 인구가 적음.
- 35~39세 여성이 8% 이상인 연산동, 부주동, 용해동, 대성동은 0-4세 인구 비율도 높은 편임.

○ 가구·가족

- 2019년, 목포시 총가구는 93,916가구이며, 이 중 일반가구는 92,846가구임.
- 2세대(40,716가구)가 가장 많고, 1인가구(29,003가구)가 그 뒤를 이음.
- 2세대 중에는 부부와 미혼자녀 가구(57.8%)와 모와 미혼자녀 가구(21.2%)의 비중이 큼.
- 2019년 혼인 건수는 882건, 이혼 건수는 532건임.
- 합계출산율은 2000년 1.627명에서 2019년 0.948명으로 떨어짐.

나. 사회참여

○ 경제활동

- 경제활동참가율은 남성 67.4%, 여성 47.6%로 19.8%p 격차를 보임.
- 15-29세 고용률은 여성 27.0%, 남성 26.5%로 여성 고용률이 0.5%p 더 높음. 그러나 30대부터 역전되어 30-49세 남성 고용률은 89.7%, 여성 고용률은 64.2%임.
- 「목포시 사업체 조사」에 따르면, 사업체 수가 많은 업종은 도·소매업, 숙박·음식점업이며, 종사자 규모가 가장 큰 산업은 보건업 및 사회복지 서비스업임.
- 전체 사업체 21,392개 중 18,372개(85.9%)는 종사자 규모가 1-4명인 사업체임.

- 남성은 주로 도·소매업, 건설업, 운수·창고업에 종사함. 여성은 보건업 및 사회복지서비스업에 몰려있고, 그 외 숙박·음식점업, 도·소매업에도 많이 종사함.
- 목포시 전체 임금근로자는 약 76,400명임. 임금근로자의 남녀 비율은 약 6:4이며, 상용근로자의 성비도 약 6:4로 남성의 비중이 큼.
- 여성 취업자의 약 29%는 비임금근로자이며, 이 중 5,300여 명이 무급가족 종사자임.

○ 일·생활균형

- 목포시 소재 가족친화인증기업(관)은 9개사(중소기업 7, 공공기관 2)임.

○ 의사결정

- 목포시 기초의원은 남성 17명, 여성 4명으로 전체 의원 중 여성 비율은 19%임.
- 목포시 위원회 위촉직 여성위원 비율은 34.02%임.
- 목포시 6급 이상 여성 공무원은 전체 공무원 1,291명 중 165명(약 12.8%)임.
- 여성이 대표자인 사업체 수는 9,113개(42.6%)임.
- 여성 대표자 비율은 숙박 및 음식점업(65.2%), 교육서비스업(54.1%), 협회및단체수리 및 기타개인서비스업(46.4%) 순으로 높음. 여성대표자 비율이 낮은 산업은 운수업(5.1%), 공공행정 및 사회복지 행정(7.9%), 광업(9.1%), 전문과학 및 기술서비스업(13.1%)임.

다. 보육 및 복지

○ 보육

- 영유아(0-5세) 인구는 10,137(여 4,861, 남 5,276)명으로 성비는 자연 성비보다 높은 108.5명임.
- 2019년 기준, 보육시설은 202개로 유아 1천 명당 보육시설 수는 19.9개임.
- 설립주체별 어린이집 이용률은 민간어린이집이 59.64%로 가장 높음. 국·공립어린이집 이용률은 5.05%에 그침(전라남도 국·공립어린이집 이용률은 2.02%임).
- 2020년 기준, 전체 어린이집 189개소 중, 국·공립어린이집은 9개소임(5.1%).
- 공공형 어린이집은 18(민간 7, 가정 11)개소가 운영중임.
- 24시간 어린이집 1개소, 시간제 보육 어린이집 3개소가 있음.
- 열린어린이집은 2018년 17개소에서 2019년 36개소로 확대됨(증가율 52.7%)
- 유치원은 총 55(공립 33, 사립 22)개소로 전남 소재 유치원(542개소)의 약 10%임.

○ 아동·청소년

- 6~12세 초등학령 인구는 17,533(여 8,590, 남 8,943)명이며, 성비는 104.1명임.
- 초등돌봄 서비스를 제공하는 다함께돌봄센터 1개소가 운영중임.
- 지역아동센터 40개소(원도심권 29, 해당권 7, 남악근교권 4)¹⁾가 있음.
- 아동 복지시설(생활)로는 양육시설 6개소, 공동생활가정 5개소, 학대피해아동 쉼터 2개소가 있음.
- 청소년 복지시설은 생활시설 2개소(민간), 이용시설 6개소(직영 2, 위탁 4)가 운영중임.

○ 여성·가족

- 여성·가족 복지시설은 생활시설 5개소(모자보호 2, 폭력피해자보호 3), 이용시설 8개소(직업교육훈련 2, 폭력피해상담 4, 가족지원 2)가 있음.

라. 건강 및 안전

○ 건강

- 주관적 건강수준 인지율은 45.7%로 전남 평균 및 4개 시보다 양호함.
- 건강 관련 삶의 질을 종합한 EQ-5D지표는 0.976으로 전남 평균 및 4개 시보다 좋음.
- 인구 10만명 당 자살률은 29.2명으로 전국 및 전남 평균에 비해 높은 수준임.

○ 안전

- 범죄 안전등급이 5등급으로 열악함.
- 2019년 성폭력범죄²⁾ 발생은 183건, 검거는 166건(검거율은 90.1%)임. 피해자는 대부분 여성임.
- 2019년 가정폭력 신고 건수는 1,360건, 검거 건수는 405건임. 피해자는 여성이 압도적으로 많음.
- 2019년 아동학대 신고 건수는 204건(검거 64건), 노인학대 신고 건수는 104건(검거 34건)임.

2. 목포시 양성평등정책 현황

가. 추진기반

○ 관련 조례

- 여성가족과 소관 자치법규는 28건(조례 25건, 규칙 3건)임.

1) <2019년 목포시 사회지표>의 분류 기준에 따라 상동, 해당동, 신흥동을 해당권으로 옥암동, 부흥동, 부주동을 남악근교권으로, 나머지 17개동을 원도심권으로 분류함.
 2) 강간·강제추행, 카메라등 이용 촬영, 통신매체 이용 음란, 성적 목적 공공장소 침입 범죄를 포괄함.

- 보육 및 아동·청소년 관련 조례가 다수임. 그 외 다양한 유형의 가족을 지원하는 조례, 경력단절여성 경제활동 촉진 지원에 관한 조례 등이 있음.
- 양성평등정책 추진기반으로는 「목포시 양성평등 기본조례», 「목포시 성별영향평가 조례», 「목포시 양성평등 기본조례 시행규칙」이 있음.
- 2020년 5월에는 「목포시 여성폭력방지 및 피해자 보호·지원 조례」를 제정함.

○ 조직·인력

- 여성가족과는 보육, 아동청소년, 여성정책, 드림스타트 4개 팀으로 구성됨(2021. 1. 아동보호팀 신설 예정임).
- 일반직 인원은 20명으로 과장 1인, 팀장 4인, 팀원 15인이며, 공무원 인원은 51명임. 팀별로는 보육 5명, 아동청소년 5명(공무직 9명), 여성정책 5명, 드림스타트 4명(공무직 42명)으로 운영됨.

○ 주요 사업

- 2020년에는 ‘행복한 삶이 있는 여성과 가족, 미래가 있는 아동·청소년’을 비전으로 삼음. 이에 (1)아이와 부모가 행복한 보육 환경 조성, (2)꿈과 미래가 있는 아동·청소년 복지 증진, (3)여성과 가족 모두 행복한 건강가정 문화 조성, (4)취약계층 아동 건강한 사회구성원 성장 지원을 4대 목표로 설정하고 주요 사업을 추진함.

○ 예산

- 2020년도 여성가족과 본 예산액은 115,775,718천원임. 90,506,060천원(78%)은 국·도비(균특 및 기금 포함)이고, 25,269,658천원(22%)은 시비로 국·도비 비중이 큼.
- 주요 사업비 지출 규모는 영유아 보육료 지원(26.11%), 누리과정·차액 보육료 지원(13.34%), 아동수당 지원(12.34%), 아동복지시설 운영 지원(12.30%) 순임.

○ 위원회

- 여성가족과 소관 위원회는 10개(보육정책 위원회, 아동복지심의 위원회, 아동급식 위원회, 양성평등 위원회, 양성평등기금운용심의 위원회, 성별영향평가 위원회, 외국인주민지원시책 위원회, 지역아동센터 운영위원회, 지역돌봄협의체, 드림스타트 운영위원회)임.
- 양성평등 시책을 심의·의결·조율하는 양성평등위원회는 부시장을 위원장(당연직)으로 하며, 14인의 위원(당연직 1인, 위촉직 13인)으로 구성됨.

○ 유관단체

- 여성가족과 유관 단체로는 어린이집연합회(회원단체 189개), 여성단체협의회(회원 단체 15개), 지역아동센터연합회(회원단체 40개)가 있음.

나. 성주류화 추진현황

○ 성별영향평가

- 2019년 성별영향평가 추진실적은 79(법령 64, 계획 0, 사업 15)건임. 제외대상 19건 외, 60건을 평가하여 개선사항 없음 56(법령 43, 사업 13)건, 자체개선안 동의 2(법령 1, 사업 1)건, 개선의견 2(법령 1, 사업 1)건의 실적을 보고함.
- 성인지 예산 대상 과제 15건에 대해 모두 성인지 예산을 작성함(성인지 예산 연계 비율 100%).
- 전체 추진과제 대비 개선계획 수립 비율은 5.1%로 전남 내에서도 저조한 편임.

○ 공무원 성인지 교육

- 공무원의 성별영향평가 교육이수율은 20.5%(5급 이상 21%, 6급 이하 18.8%)임.

다. 양성평등기금

- 기금은 「목포시 양성평등 기본조례」 제32조(기금의 설치 등)에 근거하여 2007년에 조성됨.
- 총 조성액은 1,855백만원(출연금 1,500백만원, 이자 355백만원)임.
- 기금운용 공모사업으로 2019년에는 3개 사업, 2020년에는 7개 사업을 선정, 지원함.

라. 요약 및 결론

○ 강점(S)

- 양성평등 시책을 추진할 수 있는 법적 기반이 마련되어 있음.
- 민관협력 방식으로 주요 사업을 논의하는 기구도 정비됨.
- 민관협력체계 운영의 토대가 되는 인적·물적 자원이 갖춰져 있음.

○ 약점(W)

- 성인지 통계 구축이 미비함.
- 성주류화 제도 운영 실적이 미흡함.
- 공무원 성인지 교육 이수율이 낮음.

○ 기회(O)

- 관광도시로서의 위상이 높아짐. 여기에 다양한 문화·예술 행사, 콘텐츠 등을 더하여 유서 깊은 문화·예술 도시로서 매력을 더해감.
- 성숙한 성평등 문화가 더해진다면 도시의 호감도가 상승하면서 인구의 순유입이 나타날 수 있음.

○ 위협

- 양성평등을 둘러싼 성·세대 간 인식 격차가 큼. 이에 정책의 방향과 개입 지점을 세밀하게 잡아가야 하지만 업무량에 비해 인력이 부족함. 여성정책팀(5명)이 양성평등 촉진 시책을 담당하고 있지만 가족지원, 여성폭력방지, 경력단절여성 취·창업지원 등의 업무 부담 큰 편임.
- 성주류화 제도 운영을 위해서는 부서 간 협력이 필수적이지만 이를 증진할 만한 수단도 부족함.
- 더욱이 부서를 순회하는 행정조직의 특성상 양성평등정책의 전문성을 실현하기 어려움.

[그림 II-1] 목포시 양성평등정책 SWOT 분석



○ (전략 1) 약점을 보완하여 강점을 극대화

- 성인지 통계 구축으로 추진체계를 보완하는 한편, 행정의 성인지 역량 강화를 통해 양성평등을 둘러싼 인식 상의 혼란을 극복하고 정책목표를 명확히 추진하도록 함.

성인지 통계 구축	성인지 역량 강화
------------------	------------------

- 부서 협업을 촉진하는 인센티브 도입, 성인지 예·결산 실무협의체 운영 등으로 성주류화 운영의 내실화를 기하고, 민관협력방식의 회의체를 효과적으로 운영하여 양성평등정책 추진기반을 강화하도록 함.

성주류화 운영 내실화	민관협력 협의체 운영
--------------------	--------------------

○ (전략 2) 위협에 대응하여 기회를 확장

- 여성정책에서 양성평등정책으로의 패러다임 변화를 조직구조에 명확히 구현할 필요가 있음. 이를 통해 성평등 의식 문화 확산, 일·생활 균형 등 남성의 참여와 변화를 유도하는 양성평등 정책을 효과적으로 추진하도록 함.



여성정책에서 양성평등정책으로의 패러다임 변화를 조직구조에 구현

: 성평등 의식문화 확산, 일·생활 균형 부문 사업 강화

- 양성평등정책의 총괄·조정 업무를 수행할 전문 담당관을 설치하여 전문성 부족에 대응할 필요가 있음. 전문 담당관은 성별영향평가를 총괄하는 등 성주류화 제도의 내실화를 꾀할 뿐만 아니라 양성평등정책 사업 발굴, 시정 전반 양성평등정책 자문 등을 통해 성평등 도시 목표 구현에 일익을 담당하도록 함.



양성평등정책 전담 전문위원 신설

: 부서 경계를 넘어 성별영향평가 운영 총괄, 양성평등정책 사업 발굴, 자문 등 역할 수행

Ⅲ

목포시 양성평등정책 요구 조사

1. 양성평등 의식 및 정책 요구조사

가. 조사개요

- 목 적: 목포시민의 의식과 요구에 반응하는 양성평등정책 수립
- 대 상: 목포시 거주 19세 이상 남녀
- 내 용: 양성평등의 의식과 경험, 목포시 양성평등 환경에 대한 인식, 양성평등 정책 영역별 중요도 인식 등

나. 결과 요약

- 모든 영역에서 성·연령 별 경험과 인식의 차이가 확인됨. 삶의 경험과 해석의 차이가 현재 성평등을 둘러싼 인식의 불일치와 갈등으로 나타남. 실질적 성평등을 구현하기 위해서는 상호존중에 입각한 토론을 통해 인식의 차이를 드러내고 갈등을 조정해가는 과정이 필수적임.
- 우리 사회의 양성평등을 위해 가장 먼저 개선해야 할 사항에서 1순위로 가장 많은 응답을 받은 항목은 ‘가부장적인 가족 구조와 성역할 고정관념’이며, 2순위로 가장 많은 응답을 받은 항목은 ‘양질의 보육 서비스 부족과 돌봄 부담 편중’임. 양성평등의 실현에서 가족을 중심으로 한 성평등 의식 문화 확산과 돌봄의 공공성 확보 및 성평등한 돌봄 문화 정착이 중요함을 보여줌.

<표 III-1> 설문 영역별 주요 결과 요약

구분	항목	내용
1. 성평등 의식과 경험	• 성역할 및 양성평등 인식	연령이 낮을수록, 교육 수준이 높을수록 성역할 고정관념을 수용하지 않는 경향이 있음. 또 남성보다 여성이 평등한 지위 및 역할을 더 요구함. 동시에 여성은 자녀 양육을 일차적 역할로 인식하는 경향이 있음.
	• 성차별 경험	여성보다 남성보다 성차별 경험의 빈도가 더 높음. 특히 가정 내 성차별 경험은 3배 이상 많음.
	• 양성평등교육 경험	남성의 교육 경험이 더 많음. 이는 교육 기회의 차이에서 비롯된 것으로 보임. 남녀 모두 응답자의 90% 이상이 교육의 필요성에 대해서 동의함.
	• 폭력 및 안전 인식 및 경험	남녀 모두 가정폭력은 법적 처벌의 대상이 아니라고 여기는 경향이 있음. 여성대상 폭력의 심각성에 대해서 성별 인식 격차가 큰 편임.

구분	항목	내용
	• 양성평등 수준 인식	여성 응답자의 81.8%는 현재 우리 사회가 여성에게 불평등하다고 여기는 반면, 남성 응답자의 42.4%만 이에 동의함. 또, 5년 후에 우리 사회가 남성에게 불평등할 것이라고 전망하는 남성 비율이 32.5%로 여성 비율 6.9%와 대비됨.
II. 목포의 성평등 환경에 대한 인식	• 목포시 양성평등 수준	여성 응답자의 82.1%, 남성의 47.3%는 목포의 환경이 여성에게 불평등하다고 인식함. 시민들은 사회 전체의 양성평등 수준보다 목포의 양성평등 수준을 다소 낮게 평가하고 있음.
	• 목포시 양성평등 환경 인식	목포의 성평등 환경과 관련하여 남성은 아이 낳고 키우는 환경에 가장 낮은 점수를, 여성은 여성이 일하기 좋은 환경에 가장 낮은 점수를 매김.
III. 성평등 정책 영역별 중요도 인식	• 목포시 양성평등정책 만족도 및 중요도	양성평등 의식과 문화 확산에 대한 만족도가 가장 낮고 여성폭력 예방과 건강증진에 대한 만족도가 상대적으로 높음. 중요도 평가에서는 남녀 모두 돌봄환경 조성 및 일·생활균형에 높은 점수를 줌.
	• 양성평등정책 영역별 세부과제 중요도	남녀 모두에게 고루 높은 점수를 받은 영역은 돌봄과 일·생활 균형임. 그중에서도 보육서비스 지원확대 및 서비스 질 개선과 가족친화경영 유도가 시급한 과제로 꼽힘.

- 양성평등정책 6개 영역의 과제 중요도 평가에서 가장 높은 점수를 받은 과제는 ‘양성평등 결혼 문화 및 평등한 가사·육아 분담 문화 확산’, ‘직장 내 성희롱 예방 강화’, ‘여성 리더십 역량 강화 및 네트워크 지원’, ‘육아휴직, 유연근무제 등 기업의 가족친화경영 유도’, ‘CCTV, 비상벨, 비상전화 등 범죄예방 인프라 확충’, ‘양성평등정책 전문인력 확충’임.

<표 III-2> 정책영역별 중요도 1순위 과제 및 가장 시급한 과제

항목	중요도 1순위 과제	가장 시급한 과제
1) 양성평등 의식과 문화확산	양성평등 결혼 문화 및 평등한 가사육아 분담 문화 확산	양성평등 결혼 문화 및 평등한 가사육아 분담 문화 확산
2) 남성과 여성의 일할 권리 보장	직장 내 성희롱 예방 강화	직장 내 성희롱 예방 강화
3) 여성의 대표성 제고 및 참여 활성화	여성 리더십 역량 강화 및 네트워크 지원	여성 리더십 역량 강화 및 네트워크 지원
4) 돌봄환경 조성 및 일·생활 균형	육아휴직, 유연근무제 등 기업의 가족친화경영 유도	보육서비스 지원 확대 및 서비스 질 개선
5) 여성폭력 예방과 여성건강 증진	CCTV, 비상벨, 비상전화 등 범죄예방 인프라 확충	CCTV, 비상벨, 비상전화 등 범죄예방 인프라 확충
6) 양성평등정책 추진체계 강화	양성평등정책 전문인력 확충	양성평등정책 전문인력 확충

2. 양성평등정책 발굴 원탁회의

가. 문화·예술 분야 양성평등정책 발굴 원탁회의

<표 III-3> 문화·예술 분야 원탁회의 개요

구분	참석	일시 및 장소
발제	김○○(한국전통문화산업개발원 대표, 문학박사)	2020. 9. 8. 14:00~17:00 전남여성가족재단 회의실
토론	박○○(목포시립무용단 예술감독)	
	박○○(다도해문화예술교육원 원장, 시인) 박○○(협동조합시네마엠엠 대표)	
현황 진단		과제 발굴
<ul style="list-style-type: none"> • 전문가 중심의 예술에서 생활/대중 예술 시대로 전환, 예술인들의 역할에 대한 고민 • 생활/대중 예술 시대 일반 동호인들의 문화예술 참여와 공간에 대한 욕구 • 40대 이하 청년 예술인 부재, 예술인 내 세대 격차와 인식 단절 • 예술계 내부 성평등 문제의식 환류 기회 부재 • 가족 및 가족문화에 대한 인식 격차, 공론화의 필요성 • 관이 주도하는 지역축제 운영의 문제점 등 		<ul style="list-style-type: none"> • 성평등 역량 강화를 위한 지역사회 협의체 운영 • 공모사업 운영 시 폭력예방교육 실시 • 성평등 콘텐츠 제작 지원 • 관광, 문화예술 분야 위원회 위촉직 여성위원 비율 확대 • 청년 여성 문화예술인 발굴·육성

나. 청년 분야 양성평등정책 발굴 원탁회의

<표 III-4> 청년 분야 원탁회의 개요

구분	참석	일시 및 장소
발제	이○○(협동조합함께평화)	2020. 9. 9. 16:00~18:00 전남여성가족재단 회의실
토론	이○○(목포YMCA)	
	박○○(여성인권지원센터)	
	서○○(도시재생스튜디오) 장○○(관찰아마을)	
현황 진단		과제 발굴
<ul style="list-style-type: none"> • 목포시 청년정책 협의회 '동행'(50인)의 2년 간의 활동의 성과와 한계 • 일자리, 설자리, 살자리, 한자리 목포시 청년정책 평가 • 여성정책과 양성평등정책에 대한 혼란 • 청년들이 교류, 활동할 공간 및 플랫폼 필요 		<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등 의제의 공론화 • 청년 소모임 활동 지원 • 청년정책위원회 여성 대표성 제고 • 청년정책에서 성별 특성과 요구 고려

다. 양성평등정책 추진기반 강화 원탁회의

<표 III-5> 양성평등정책 추진기반 강화 원탁회의 개요

구분	참석	일시 및 장소
발제	정○○(전남여성가족재단 연구위원)	2020. 9. 10. 14:00~16:00 전남여성가족재단 회의실
토론	김○○(목포YWCA 사무총장)	
	박○○(목포여성인권지원센터 소장)	
	이○○(목포시 성별영향평가 컨설턴트)	
	문○○(여성가족과 여성정책팀장)	
	최○○(여성가족과 여성정책팀원)	
현황 진단		과제 발굴
<ul style="list-style-type: none"> • 목포시 양성평등정책 추진기반 및 추진현황 검토 • 양성평등위원회 위원 위촉 시 전문성 제고 필요 • 성주류화 도구 시행 시 부서 간 협력 강화 유도 • 양성평등정책에 대한 시민 참여(모니터링) 방안 • 성평등 의제 확산을 위한 매체 발굴 및 보급 방안 • 양성평등기금운영 개선 방안 		<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등정책 전문인력 확충 • 양성평등인력 데이터베이스 구축 • 공무원 성인지 교육 강화 • 여성단체 간 네트워크 형성 • 양성평등주간 운영 내실화 • 남성 참여 유도형 사업 고민

IV

양성평등정책 중장기 종합계획(2021-2025)

1. 계획수립의 기본 방향

가. 상위 법령 및 계획 반영

- 「양성평등기본법」의 이념을 따름.
- 「제2차 양성평등기본계획(2018-2022)」의 구조를 반영함.

나. 목포시 여건과 지역 특성을 반영한 정책과제 발굴

- 목포시 현황 분석을 통한 시사점 도출
- 목포시민의 양성평등정책에 대한 관심과 요구에 반응
 - 설문조사, 분야별 원탁회의, 전문가 자문을 통해 의견 수렴
- 민선 7기 공약 및 여타 분야 계획과 정책에 성인지 관점을 통합, 양성평등정책 발굴
- 지역의 현황과 여건에 근거하여 추진기반 정비

2. 정책 비전과 목표

비전

생활 속 성평등 실현, 매력 도시 목표

목표

성평등 문화

동등한 참여

일과 생활의 균형

3. 정책영역과 과제

○ 정책영역 1 : 성평등 의식 문화 확산

- 양성평등을 둘러싼 성·세대 간 인식의 간극을 좁혀갈 수 있는 성평등 교육 프로그램을 확대하여 목포시민의 성평등 의식을 제고함. 또한 성평등이 시민의 일상에서 구현될 수 있도록 다양한 문화 활동을 촉진함.
- 주요 정책과제: 성평등 교육 확대, 성평등 문화 정착

○ 정책영역 2 : 여성 일자리 정책 강화

- 여성의 일할 권리 보장은 양성의 동등한 참여 및 대우를 실현하기 위한 기본 과제라고 할 것임. 이에 여성의 경제적 자립을 지원·촉진하는 정책을 통해 고용·임금 등에서 나타나는 성별격차를 해소하도록 함.
- 주요 정책과제: 여성 일자리 확대, 여성 취·창업 지원, 여성 근로자 권익 증진

○ 정책영역 3 : 여성 대표성 제고

- 의사결정 권한이 있는 지도자의 성비가 매우 불균형함. 의회 등 정책결정 기관에 더 많은 여성이 진출할 수 있도록 역량 강화를 지원하고 공공부문 관리직 여성의 비율을 높이기 위한 시책을 마련하는 것이 시급함.
- 주요 정책과제: 공공부문 여성 대표성 제고, 여성 리더 성인지 역량 강화, 청년 여성리더 양성

○ 정책영역 4 : 돌봄체계 개선 및 성평등한 돌봄문화 조성

- 돌봄의 공공성을 확대하여 개인과 가족의 돌봄 부담을 완화하는 한편, 남녀가 돌봄의 권리와 책임을 공유할 수 있는 사회적 환경을 조성할 필요가 있음. 가족 내 조화로운 파트너십에 기반한 일·생활 균형이 확산될 수 있도록 시책을 강구함.
- 주요 정책과제: 안정적 돌봄체계 구축, 성평등한 돌봄 문화 조성

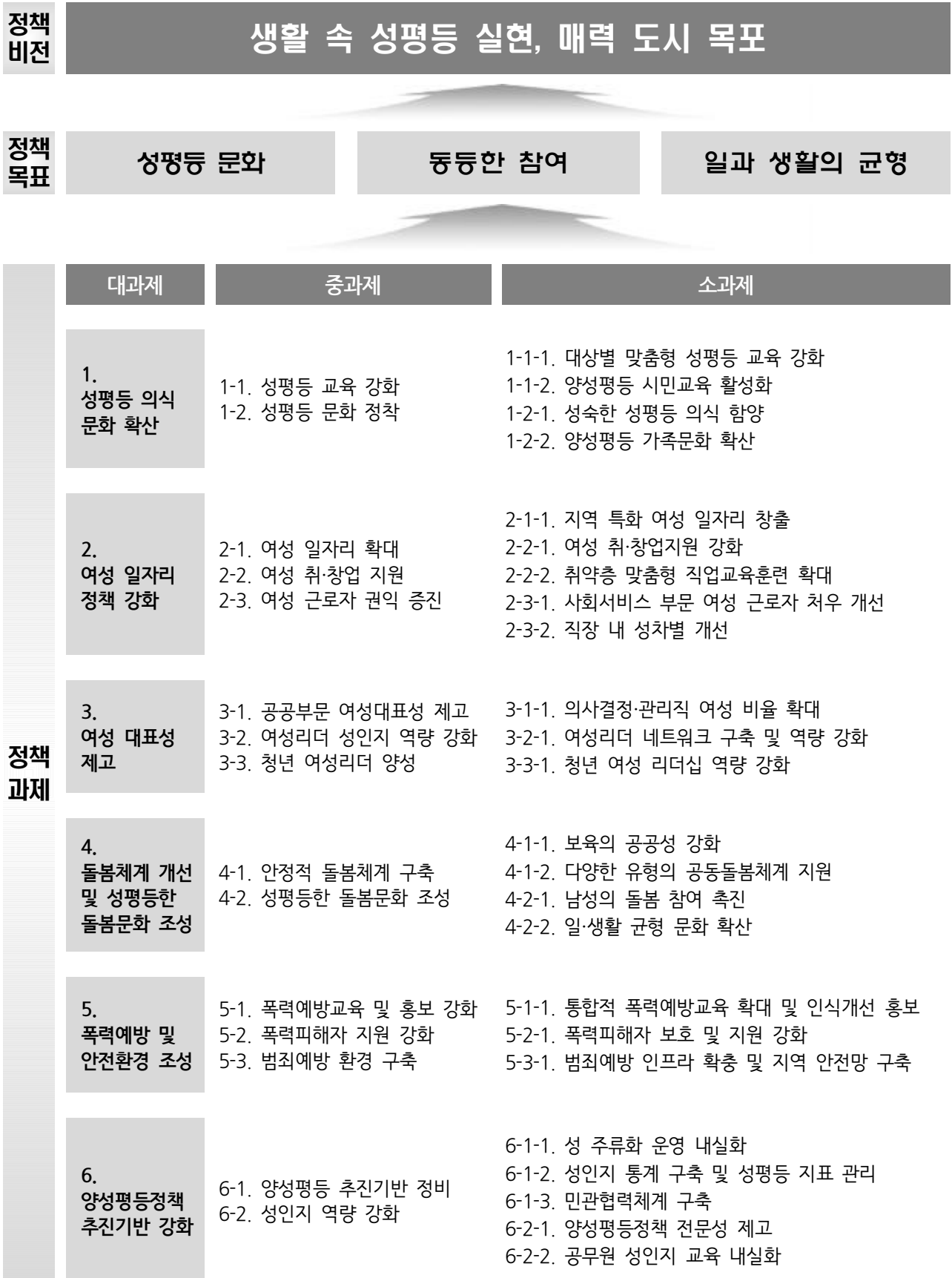
○ 정책영역 5 : 폭력예방 및 안전환경 조성

- 직장 내 성희롱, 가정폭력, 성폭력 등 성에 기반한 폭력은 공동체 전체를 위협하는 범죄라는 인식을 강화하는 것이 중요함. 이에 폭력예방 교육을 확대하고 범죄로부터 안전한 지역사회 환경 조성에 힘쓰도록 함.
- 주요 정책과제: 폭력예방교육 및 홍보 강화, 폭력피해자 지원 강화, 범죄예방 환경 구축

○ 정책영역 6 : 양성평등정책 추진기반 강화

- 성주류화 운영의 내실화를 위해 관련 제도를 정비함. 또한 민관협력체계를 구축하여 양성평등정책이 안정적으로 추진될 수 있는 기반을 마련할 필요가 있음. 행정인력의 성인지 역량 강화에도 힘씀.
- 주요 정책과제: 양성평등정책 추진기반 정비, 성인지 역량 강화

<표 IV-1> 목포시 양성평등정책 중장기 종합계획(2021-2025)의 구조



대과제	중과제	소과제	세부과제
1. 성평등 의식 문화 확산	1-1. 성평등 교육 강화	1-1-1. 대상별 맞춤형 성평등 교육 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 아동·청소년 성·연령별 교육 프로그램 개발 및 보급[신규] • 교사·학부모 대상 성평등 교육 시행[신규]
		1-1-2. 양성평등 시민교육 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등 기초교양 프로그램 운영[신규] • 주민자치센터 양성평등교육 프로그램 운영[신규] • 청년 성평등 소모임 운영 지원[신규]
	1-2. 성평등 문화 정착	1-2-1. 성숙한 성평등 의식 함양	<ul style="list-style-type: none"> • 시 홍보 콘텐츠 성인지 모니터링 실시[신규] • 양성평등 가치 확산 홍보 확대[신규] • 양성평등문화제 기획 및 운영 내실화[계속]
		1-2-2. 양성평등 가족문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 가족문화 개선 공모전[신규] • 성·세대 공감 '가족' 이해 프로젝트 운영[신규]
2. 여성 일자리 정책 강화	2-1. 여성 일자리 확대	2-1-1. 지역 특화 여성 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 일자리 목표제 운영[신규] • 지역 특화 여성 일자리 창출[신규]
	2-2. 여성 취·창업 지원	2-2-1. 여성 취·창업지원 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 경력단절 예방 컨설팅 실시[신규] • 경력단절여성 직업교육훈련 강화[계속] • 여성창업지원 종합서비스 구축[신규]
		2-2-2. 취약층 맞춤형 직업교육훈련 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년 한모 직업교육훈련 지원 강화[계속] • 결혼이주여성, 장애여성 취업 지원 강화[계속] • 중고령 여성 자립역량 증진 평생교육 개발 및 운영[신규]
	2-3. 여성 근로자 권익 증진	2-3-1. 사회서비스 부문 여성 근로자 처우 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 여성집중직종 근로조건에 대한 실태조사[신규] • 요양보호사 근무개선 지원[신규]
		2-3-2. 직장 내 성차별 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 성희롱·성차별 실태 점검 및 백서 발간[신규] • 고용상 성차별 근무환경 개선 지원[신규] • 출자·출연기관 성평등 임금공시제 도입[신규]
	3. 여성 대표성 제고	3-1. 공공부문 여성대표성 제고	3-1-1. 의사결정·관리직 여성 비율 확대
3-2. 여성리더 성인지역량 강화		3-2-1. 여성 리더 네트워크 구축 및 역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 목포 여성인재 DB 구축 • 여성 리더 협의체 구성·운영[신규] • 성평등 정책 포럼('목포 여성포럼') 운영[신규]
3-3. 청년 여성리더 양성		3-3-1. 청년 여성 리더십 역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 청년 여성 진로 및 경력 개발 멘토링[신규] • 여성 정치아카데미 운영[신규]

대과제	중과제	소과제	세부과제
4. 돌봄체계 개선 및 성평등한 돌봄문화 조성	4-1. 안정적 돌봄체계 구축	4-1-1. 보육의 공공성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 국·공립어린이집 확충[계속] • 공공형 어린이집 확대[계속] • 아이돌봄서비스 사후관리 강화[신규]
		4-1-2. 다양한 유형의 공동돌봄체계 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 초등돌봄 지역거점(다함께 돌봄센터) 확대[계속] • 공동육아나눔터 가족돌봄품앗이 지원 확대[계속] • 청소년 친화환경 조성[신규]
	4-2. 성평등한 돌봄문화 조성	4-2-1. 남성의 돌봄 참여 촉진	<ul style="list-style-type: none"> • 남성 육아 소모임 운영[신규] • 양성평등 가족캠프 운영[신규]
		4-2-2. 일·생활 균형 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 일·생활 균형 공모전 및 시민 서포터즈 운영[신규] • 일·생활 균형 민관 협력네트워크 구성[신규] • 가족친화인증기업(관) 확대[신규]
5. 폭력예방 및 안전환경 조성	5-1. 폭력예방교육 및 홍보 강화	5-1-1. 통합적 폭력예방교육 확대 및 인식개선 홍보	<ul style="list-style-type: none"> • 성평등 관점 통합 폭력예방교육 강화[계속] • 시민과 함께하는 폭력예방교육 확대 지원[신규] • 여성폭력 실태 및 정책 홍보 강화[신규]
	5-2. 폭력피해자 지원 강화	5-2-1. 폭력피해자 보호 및 지원 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 여성폭력대응 유관기관 공조·협력 강화[계속] • 폭력피해여성 응급 및 의료지원 강화[계속] • 폭력피해여성 상담·보호기관 환경 개선[신규]
	5-3. 범죄예방 환경 구축	5-3-1. 범죄예방 인프라 확충 및 지역 안전망 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 여성안심 귀갓길 조성 등 범죄예방 환경 개선[신규] • 공중시설 불법촬영기기 점검 강화[계속] • 여성폭력방지 지역주민연대 활동 지원[계속]
6. 양성평등정책 추진기반 강화	6-1. 양성평등 추진기반 정비	6-1-1. 성 주류화 운영 내실화	<ul style="list-style-type: none"> • 부서 평가지표에 성주류화 운영 실적 포함[신규] • 성인지 예·결산 실무협의체 운영[신규]
		6-1-2. 성인지 통계 구축 및 성평등 지표 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 성별분리통계 작성 의무화[신규] • 「목포시 성인지 통계」 정기 발간 및 홈페이지 게시[신규]
		6-1-3. 민관협력체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등정책 시민 모니터링단 구성·운영[신규] • 양성평등정책 협의체 구성·운영[신규] • 양성평등기금 운영 내실화[계속]
	6-2. 성인지 역량 강화	6-2-1. 양성평등정책 전문성 제고	<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등 촉진 시책 전담 팀 분리 및 인력 확충[신규] • 양성평등정책 전문 담당관 설치[신규] • 양성평등위원회 및 성별영향평가위원회 전문성 제고[계속]
6-2-2. 공무원 성인지 교육 내실화		<ul style="list-style-type: none"> • 공무원 성인지 교육 이수율 제고[계속] • 고위·관리직 성인지 교육 강화[신규] • 성인지 교육 대상 확대[신규] 	

V

정책영역별 세부과제

1. 성평등 의식 문화 확산

기존의 성차별적 의식과 관행을 문제로 드러내는 동시에 일상의 실천을 바꾸어 나가는 노력이 요구됨. 이러한 성평등 의식·문화 확산의 일차적인 매개는 교육임. 목포시민 대부분이 교육의 필요성에 공감하는 만큼, 교육 매체와 방식의 다양화를 통해 그 효과를 높이고 가족문화 개선사업을 시행함.

1-1

성평등 교육 강화

- 설문조사 결과, 응답자의 94.4%(여성 96.7%, 남성 90.8%)가 양성평등교육의 필요성에 공감함. 학교 양성평등교육을 강화하는 한편, 기관·기업에 소속되어 있지 않은 시민의 양성평등교육 기회를 확대하도록 함.

1-2

성평등 문화 정착

- 성평등을 둘러싼 연령·성별 인식 격차가 큼. 단적으로 여성 응답자의 81.8%가 여성에게 불평등한 사회라고 여기는 반면, 남성 응답자의 42.4%만 그렇게 생각함. 이는 성별 경험의 차이에서 비롯된 상이한 이해라고 할 수 있음. 상호 이해와 존중에 기반하여 성평등에 관한 공통의 인식을 만들어가려는 노력이 필요함.
- 다양한 유형의 성평등 콘텐츠를 제작·보급함으로써 성평등이 일상 속 친숙한 의제로 자리잡고, 중요한 가치로 수용될 수 있도록 함. 다른 한편, 가족 가치관이 빠르게 변화하고 있는 현실에 발맞춰 조화로운 공존 및 친밀성의 관계를 촉진하는 가족사업을 기획·운영하도록 함.

정책과제	소과제	세부추진사업
1-1. 성평등 교육 강화	1-1-1. 대상별 맞춤형 성평등 교육 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 아동·청소년 성·연령별 교육 프로그램 개발 및 보급[신규] • 교사·학부모 대상 성평등 교육 시행[신규]
	1-1-2. 양성평등 시민교육 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등 기초교양 프로그램 운영[신규] • 주민자치센터 양성평등교육 프로그램 운영[신규] • 청년 성평등 소모임 운영 지원[신규]
1-2. 성평등 문화 정착	1-2-1. 성숙한 성평등 의식 함양	<ul style="list-style-type: none"> • 시 홍보 콘텐츠 성인지 모니터링 실시[신규] • 양성평등 가치 확산 홍보 확대[신규] • 양성평등문화제 기획 및 운영 내실화[계속]
	1-2-2. 양성평등 가족문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 가족문화 개선 공모전[신규] • 성·세대 공감 '가족' 이해 프로젝트 운영[신규]

2. 여성 일자리 정책 강화

30-49세 남성 고용률은 89.7%인데 비해 여성 고용률은 64.2%에 그침. 기존의 일자리 정책이 성평등한 방향에서 운영될 수 있도록 하는 한편, 여성 고용률 제고를 위한 시책을 강화할 필요가 있음. 또한 여성 근로자의 보호 및 권익 증진을 위한 정책도 중요함.

2-1 여성 일자리 확대

- 일자리 정책이 성평등하게 운영되고 있는지 점검하고 여성 취·창업 지원사업과 연계될 수 있도록 함. 또한 지역의 특성과 여건을 고려한 여성 일자리를 적극적으로 발굴함. 관광 도시로서 목포시의 위상이 강화되고 있는 만큼 관광사업 연계 여성 일자리 발굴이 효과적일 것으로 보임.

2-2 여성 취·창업 지원

- 노무 상담 등 컨설팅을 통해 여성 경력단절을 예방하고, 경력단절여성의 취·창업을 위한 교육·훈련 지원을 강화하도록 함. 또한 취약계층 맞춤형 취·창업 지원사업을 내실있게 운영할 필요가 있음.

2-3 여성 근로자 권익 증진

- 여성 근로자 집중 직종의 고용 및 근로실태를 점검하고 처우 개선 방안을 마련할 필요가 있음. 또한 성평등한 일자리 문화 조성을 위해 직장 내 성희롱을 포함한 고용상 성차별에 대한 관리 감독을 강화하고 근로개선을 지원해야 할 것임. 마지막으로, 성별 임금격차를 줄이기 위한 시책으로 목포시 출자·출연 기관을 중심으로 성별 임금 공시제 도입을 추진하도록 함.

정책과제	소과제	세부추진사업
2-1. 여성 일자리 확대	2-1-1. 지역 특화 여성 일자리 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 일자리 목표제 운영[신규] • 지역 특화 여성 일자리 창출[신규]
2-2. 여성 취·창업 지원	2-2-1. 여성 취·창업지원 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 여성 경력단절 예방 컨설팅 실시[신규] • 경력단절여성 직업교육훈련 강화[계속] • 여성창업지원 종합서비스 구축[신규]
	2-2-2. 취약층 맞춤형 직업교육훈련 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년 한모 직업교육훈련 지원 강화[계속] • 결혼이주여성, 장애여성 취업 지원 강화[계속] • 중고령 여성 자립역량 증진 평생교육 개발 및 운영[신규]
2-3. 여성 근로자 권익 증진	2-3-1. 사회서비스 부문 여성 근로자 처우 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 여성집중직종 근로조건에 대한 실태조사[신규] • 요양보호사 근무개선 지원[신규]
	2-3-2. 직장 내 성차별 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 성희롱·성차별 실태 점검 및 백서 발간[신규] • 고용상 성차별 근무환경 개선 지원[신규] • 출자·출연기관 성평등 임금공시제 도입[신규]

3. 여성 대표성 제고

의사결정 지위의 성별 불균형이 두드러짐. 이에 각 분야의 여성 대표성을 증진하기 위한 노력이 필요함. 공공부문을 중심으로 의사결정 및 관리직 지위의 여성 비율을 높여가되, 향후 민간으로 확대할 수 있는 방안을 모색함. 지역 여성리더 협의체를 운영하고 청년여성 리더십 역량 강화를 지원함.

3-1 공공부문 여성 대표성 제고

- 여성의 교육 수준 상승과 사회 참여 증가에도 불구하고 주요 의사결정 권한을 지닌 관리직 성비는 매우 불균형함. 위촉직 여성위원 비율, 출자·출연기관 여성 관리자 비율, 6급 이상 여성 공무원 비율을 높이는 등 공공부문을 중심으로 여성 대표성 제고 시책을 마련하도록 함.

3-2 여성 리더 성인지 역량 강화

- 정치·경제·사회·문화 등 다양한 분야의 여성 리더 간 교류 테이블을 마련하여 네트워크 형성 및 역량 증진의 기회를 확장하는 한편, 성평등 포럼(‘목포 여성포럼’)을 운영하여 양성평등정책 지지 기반을 확대함.

3-3 청년 여성리더 양성

- 여성 대표성 제고를 위해서는 미래 인재를 발굴·육성하여 여성 인재풀을 확대할 필요가 있음. 지역사회 여성 리더와 사회진출을 준비하는 청년 여성의 세대 간 교류를 통해 여성의 상호 격려, 지지, 성장의 기반을 조성함. 또한 청년 여성들이 지역사회 내에서 발언권을 가지고 주도적인 역할을 할 수 있도록 여성 정치지도자 양성 프로그램을 운영하도록 함.

정책과제	소과제	세부추진사업
3-1. 공공부문 여성대표성 제고	3-1-1. 의사결정·관리직 여성 비율 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 위원회 위촉직 여성위원 비율 관리 강화[계속] • 출자·출연기관 여성 관리자 비율 제고[신규] • 6급 이상 여성 공무원 비율 제고[신규]
3-2. 여성 리더 성인지 역량 강화	3-2-1. 여성 리더 네트워크 구축 및 성인지 역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 목포 여성인재 DB 구축 • 여성 리더 협의체 구성·운영[신규] • 성평등 정책 포럼(‘목포 여성포럼’) 운영[신규]
3-3. 청년 여성 리더 양성	3-3-1. 청년 여성 리더십 역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 청년 여성 진로 및 경력 개발 멘토링[신규] • 여성 정치아카데미 운영[신규]

4. 돌봄체계 개선 및 성평등한 돌봄문화 확산

목포시 합계출산율은 2000년 1.627명에서 2019년 0.948명까지 떨어짐. 단순히 아이를 많이 낳도록 유도하는 정책은 저출생의 해법이 되기 어려움. 가족 내 여성에게 전가된 돌봄 부담을 완화하고 돌봄의 책임과 권리가 조화를 이루도록 성평등한 돌봄문화를

4-1

안정적 돌봄체계 구축

- 제2차 양성평등정책 기본계획(2018~2022)은 돌봄의 사회적 책임을 강화하고 남성의 가사·육아 참여를 지원하는 방향으로 수립됨. 이에 따라 아이를 낳고 키우는 데 있어서 개별 가족의 부담을 덜고 근로자의 모·부성권을 보장하는 제도 개선이 이루어지고 있음.
- 목포시민 대상 양성평등정책 영역별 중요도 조사에서도 ‘돌봄환경 조성 및 일·생활 균형’이 가장 높은 점수를 받음. 양질의 보육 서비스를 확충하고 성평등한 돌봄 분담 문화를 조성한다면 인구의 자연증가를 기대할 수 있을 것임.

4-2

성평등한 돌봄문화 조성

- 감염병 확산이나 재난·재해의 상황에서 공공 돌봄의 한계가 드러남. 가족 내 돌봄 분담 및 책임 공유가 중요한 이유임. 최근 청년세대 사이에서 아빠 육아 등의 문화가 생겨나고 있는 점은 고무적임.
- 남녀 모두의 일·생활 균형을 보장하기 위해서 육아휴직 활성화, 유연근무제 도입 등 기업의 가족친화경영이 정착되어야 할 것임. 한편 정책의 사각지대를 해소하기 위해서는 돌봄의 가치를 존중하는 등 일·생활 균형 문화를 삶의 표준으로 정착시키는 시책을 펼쳐야 함.

정책과제	소과제	세부추진사업
4-1. 안정적 돌봄체계 구축	4-1-1. 보육의 공공성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 국·공립어린이집 확충[계속] • 공공형 어린이집 확대[계속] • 아이돌봄서비스 사후관리 강화[신규]
	4-1-2. 다양한 유형의 공동돌봄체계 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 초등돌봄 지역거점(다함께 돌봄센터) 확대[계속] • 공동육아나눔터 가족돌봄품앗이 지원 확대[계속] • 청소년 친화환경 조성[신규]
4-2. 성평등한 돌봄문화 조성	4-2-1. 남성의 돌봄 참여 촉진	<ul style="list-style-type: none"> • 남성 육아 소모임 운영[신규] • 양성평등 가족캠프 운영[신규]
	4-2-2. 일·생활 균형 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 일·생활 균형 공모전 및 시민 서포터즈 운영[신규] • 일·생활 균형 민관 협력네트워크 구성[신규] • 가족친화인증기업(관) 확대[신규]

5. 폭력예방 및 안전환경 조성

가족·학교·일터에서 발생하는 여성폭력에 대한 민감성이 높아지면서 여성폭력에 효과적으로 대응하는 것이 중요한 과제로 부상함. 이에 폭력예방교육 및 인식 개선을 위한 홍보를 확대하고, 폭력피해자에 대한 지원을 강화하는 한편, 범죄예방 안전환경 조성에

5-1 폭력예방교육 및 홍보 강화

- 여성폭력은 성별에 기반한 여성에 대한 폭력으로 성차별 구조에서 기인함. 따라서 성차별적 인식과 관행의 근본적인 변화를 유도하는 교육과 홍보가 대대적으로 시행될 필요가 있음. 이·통장 등 주민 대표들과 시·보조금 사업 운영자도 폭력예방교육 의무 대상으로 포함시키는 시책이 요구됨.

5-2 폭력피해자 지원 강화

- 폭력피해 여성에게 필요한 전문적인 상담과 긴급 보호 등의 구조를 적시에 제공할 수 있도록 여성폭력 대응체계를 점검하고 유관기관 간 협력적 공조 체계를 수립하도록 함. 또한 여성폭력 상담 및 보호시설의 노후 환경을 개선하여 폭력피해자 복지 증진을 도모함.

5-3 범죄예방 환경 구축

- 범죄 예방 환경 조성으로 지역사회 안전 수준을 높일 필요가 있음. 지역 기반 폭력예방 활동을 강화하는 것도 중요함. 젊은 층을 중심으로 여성폭력방지 ‘우리동네 파수꾼’을 결성·운영토록 함.

정책과제	소과제	세부추진사업
5-1. 폭력예방 교육 및 홍보	5-1-1. 통합적 폭력예방교육 확대 및 인식개선 홍보	<ul style="list-style-type: none"> • 성평등 관점 통합 폭력예방교육 강화[계속] • 시민과 함께하는 폭력예방교육 확대 및 지원[신규] • 여성폭력 실태 및 관련 정책 홍보 강화[신규]
5-2. 폭력피해자 지원 강화	5-2-1. 폭력피해자 보호 및 지원 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 여성폭력대응 유관기관 공조·협력 강화[계속] • 폭력피해여성 응급 및 의료지원 강화[계속] • 폭력피해여성 상담·보호기관 환경 개선[신규]
5-3. 범죄예방 환경 구축	5-3-1. 범죄예방 인프라 확충 및 지역 안전망 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 여성안심 귀갓길 조성 등 범죄예방 환경 개선[신규] • 공중시설 불법촬영기기 점검 강화[계속] • 여성폭력방지 지역주민연대 활동 지원[계속]

6. 양성평등정책 추진기반 강화

양성평등 기본조례 및 시행규칙, 성별영향평가 조례 등 양성평등 시책을 추진하는 데 필요한 법적 근거는 마련되어 있으나 관련 사업이 내실있게 운영되고 있지 못함. 정책 실행자의 관심과 실천 의지를 높이기 위해 책무성을 강화하는 한편, 양성평등정책 전문성 제고 방안을

6-1

양성평등정책 추진기반 정비

- 성주류화 제도 운영 실적을 향상시키기 위한 노력이 요구됨. 성별영향평가, 성인지 예산 등은 여타 부서의 협력 없이 추진되기 어렵기 때문에 부서평가지표를 개선하는 등의 방안이 필요함. 또한 성인지 예·결산제도를 효과적으로 운영하기 위해 성인지 예·결산 실무협의체를 운영하도록 함.
- 성별분리통계가 구축되어 있지 않음. 정책 전반에 성별 차이를 고려하는 성인지 관점을 반영·통합하기 위해서는 성별분리통계를 생산하여 기초자료로 활용하는 것이 중요함.
- 민간 전문가의 역량을 활용하여 현장 민감형 정책을 실행, 양성평등정책 만족도를 제고하도록 함.

6-2

성인지 역량 강화

- 성인지 관점 강화 및 양성평등 정책의 효과적 수행을 위해 여성정책팀을 확대·개편하고 양성평등정책 전담 전문인력을 보강하도록 함.
- 성주류화 제도의 내실화를 위해서는 정책 역량 및 실천 의지가 뒷받침되어야 함. 공무원들이 성별영향평가, 성인지예·결산제도 운영의 어려움을 호소하는 만큼 내실있는 교육 운영이 요구됨.

정책과제	소과제	세부추진사업
6-1. 양성평등정책 추진기반 정비	6-1-1. 성주류화 운영 내실화	<ul style="list-style-type: none"> • 부서 평가지표에 성주류화 운영 실적 포함[신규] • 성인지 예·결산 실무협의체 운영[신규]
	6-1-2. 성인지 통계 구축 및 성평등 지표 관리	<ul style="list-style-type: none"> • 성별분리통계 작성 의무화[신규] • 「목포시 성인지 통계」 정기 발간 및 홈페이지 게시[신규]
	6-1-3. 민관협력체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등정책 시민 모니터링단 구성·운영[신규] • 양성평등정책 협의체 구성·운영[신규] • 양성평등기금 운영 내실화[계속]
6-2. 성인지 역량 강화	6-2-1. 양성평등정책 전문성 제고	<ul style="list-style-type: none"> • 양성평등 촉진 시책 전담 팀 분리 및 인력 확충[신규] • 양성평등정책 전문 담당관 설치[신규] • 양성평등위원회 및 성별영향평가위원회 전문성 제고[계속]
	6-2-2. 공무원 성인지 교육 내실화	<ul style="list-style-type: none"> • 공무원 성인지 교육 이수율 제고[계속] • 고위·관리직 성인지 교육 강화[신규] • 성인지 교육 대상 확대[신규]

지역특화과제 및 단계별 추진계획

지역특화과제

선창 일대 성매매 집결지(청소년 통행금지구역)를 성평등 문화·예술·인권 공간으로 조성

□ 현황 및 필요성

- 선창 일대 성매매는 관광 도시 목표의 이미지와 위상에 부정적인 영향을 미칠 뿐만 아니라 여성에 대한 폭력을 재생산한다는 점에서 문제가 있음. 이에 도시재생사업과 적극적으로 연계·협업하여 선창 일대를 여성 인권 증진 및 성평등 문화·예술 공간으로 재탄생하도록 함.

□ 사업목적

- 선창 일대 청소년 통행금지구역 환경 개선 및 여성 인권 향상

□ 사업내용

- 성매매피해 여성 자립·자활 지원
 - 탈성매매 여성의 자립·자활을 지원하는 조례 제정 및 지원사업 시행
- 도시재생뉴딜 사업과 연계·협력 구축
 - 현 도시재생 테마에 여성 인권 증진 및 성평등 문화 확산이 포함될 수 있도록 연계·협력망 구축
 - 업소 매입 및 공간 재구조화 추진
- 성평등 문화·예술·인권 공간 조성

* 전주 '선미촌' 사례 벤치마킹: 2016년부터 성매매 업소 매입, 서노송예술촌 프로젝트 추진중

□ 추진체계

- 주관부서: 여성가족과
- 협력부서: 도시재생과
- 협력기관: 목포여성인권지원센터

□ 연차별 추진계획

구분		2021	2022	2023	2024	2025
성매매 피해 여성 자립 지원	추진계획	조례 제정	사업 운영	사업 운영	사업 운영	사업 운영
	예산(백만원)	-	10	10	10	10
도시재생뉴딜 사업과 연계·협력 구축	추진계획	협약체 구성	협약체 운영	협약체 운영	협약체 운영	협약체 운영
	예산(백만원)	-	-	-	-	-
성평등 문화·예술·인권 공간 조성	추진계획	계획 수립	업소 매입	업소 매입	시행	시행
	예산(백만원)	-	500	500	500	500
예산_계(백만원)		-	510	510	510	510

단계별 추진계획

목포시 양성평등정책 중장기 종합계획(2021-2025)의 단계별 추진계획을 밝힘.

□ 계획수립 및 준비 단계(2021-2022)

- 법령·제도 등 기반 점검 및 정비
- 사업추진을 위한 계획 수립
- 대표사업 선정 및 재원 조달
- 관련 부서, 기관 등 협의체 구성

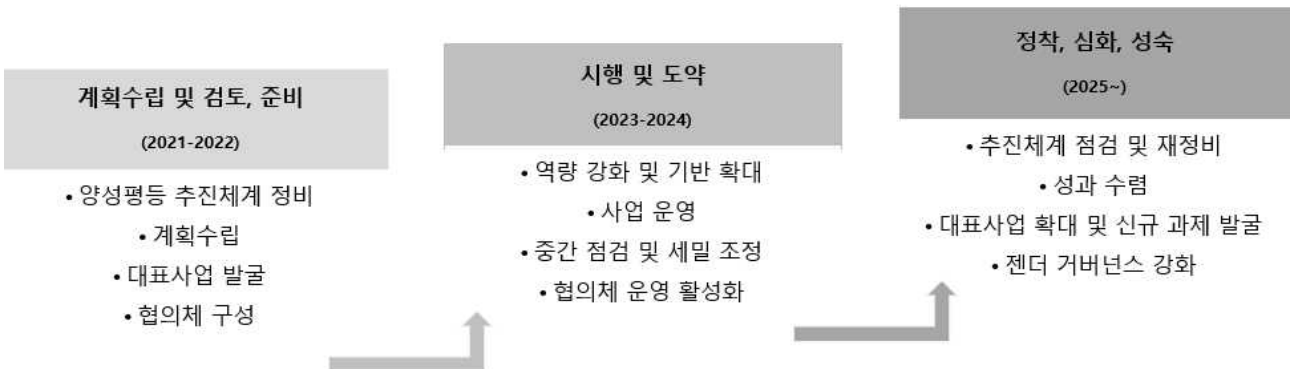
□ 시행 및 도약 단계 (2023-2024)

- 실행 역량 강화 및 지지 기반 확대
- 사업 운영 및 개선 사항 점검
- 제3차 양성평등기본계획의 틀을 고려한 사업 조정 및 조율
- 관련 부서, 기관 등 협의체 운영 강화 및 역량 축적

□ 정착 및 성숙 단계(2025~)

- 추진체계 재정비 및 새로운 도약 준비
- 사업 운영 성과 수렴 및 새로운 성과 목표 설정
- 정책영역별 대표사업 확대 및 신규 과제 발굴
- 명실상부한 젠더 거버넌스 운영

[그림 V-1] 단계별 추진계획



<표 V-1> 정책영역별 과제 총괄표

중과제	소과제 및 세부사업	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
1. 성평등 의식 문화 확산									
1-1. 성평등 교육 강화	1-1-1. 대상별 맞춤형 성평등 교육 강화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 아동·청소년 성·연령별 교육 프로그램 개발 및 보급							○	
	② 교사 및 학부모 대상 양성평등교육 시행							○	○
	1-1-2. 양성평등 시민교육 활성화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 양성평등 기초교양 프로그램 운영							○	
	② 주민자치센터 양성평등 프로그램 운영							○	
③ 청년 성평등 소모임 운영 지원							○	○	
1-2. 성평등 문화 정착	1-2-1. 성숙한 성평등 의식 함양	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 시 홍보 콘텐츠 성인지 모니터링 실시							○	○
	② 양성평등 가치 확산 홍보 확대							○	
	③ 양성평등문화제 기획 및 운영 내실화								
	1-2-2. 양성평등 가족문화 확산	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 가족문화 개선 공모전							○	
② 성·세대 공감 '가족' 이해 프로젝트 운영							○	○	
2. 여성 일자리 정책 강화									
2-1. 여성 일자리 창출	2-1-1. 여성 일자리 확대	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 여성 일자리 목표제 운영							○	○
	② 지역 특화 여성 일자리 창출							○	○
2-2. 여성 취·창업 지원	2-2-1. 여성 취·창업지원 강화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 여성 경력단절 예방 컨설팅 실시							○	
	② 경력단절여성 직업교육훈련 강화							○	
	③ 여성창업지원 종합서비스 구축							○	
	2-2-2. 취약층 맞춤형 직업교육훈련 확대	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 청소년 한모 직업교육훈련 지원 강화								
② 결혼이주여성, 장애여성 취업 지원 강화									
③ 중고령 여성 자립역량 증진 평생교육 운영							○	○	
2-3. 여성근로자 권익 증진	2-3-1. 사회서비스부문 여성근로자 처우 개선	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 여성집중직종 근로조건 실태조사							○	
	② 요양보호사 근무개선 지원							○	○
	2-3-2. 직장 내 성차별 개선	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 성희롱·성차별 실태 점검 및 백서 발간							○	
	② 고용상 성차별 근로개선 지원							○	
③ 출자·출연기관 성평등 임금공시제 도입							○	○	

중과제	소과제 및 세부사업	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
3. 여성 대표성 제고									
3-1. 공공부문 여성 대표성 제고	3-1-1. 의사결정·관리직 여성 비율 확대	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 각종 위원회 위촉직 여성위원 비율 관리 강화								
	② 출자·출연기관 여성 관리자 비율 제고							○	
	③ 6급 이상 여성 공무원 비율 제고							○	○
3-2. 여성 리더 성인지 역량 강화	3-2-1. 여성 리더 네트워크 구축 및 성인지 역량 강화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 목포 여성인재 DB 구축							○	
	② 여성 리더 협의체 구성·운영							○	○
	③ 성평등 포럼('목포 여성포럼') 운영							○	
3-3. 청년 여성 리더 양성	3-3-1. 청년 여성 리더십 역량 강화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 청년 여성 진로 및 경력 개발 멘토링							○	○
	② 여성 정치아카데미 운영							○	
4. 돌봄체계 개선 및 성평등한 돌봄문화 조성									
4-1. 안정적 돌봄체계 구축	4-1-1. 보육의 공공성 강화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 국공립어린이집 확충							○	
	② 공공형 어린이집 확대								
	③ 아이돌봄서비스 사후관리 강화								○
	4-1-2. 다양한 유형의 공동돌봄체계 지원	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 초등돌봄 지역거점(다함께돌봄센터) 확대							○	
② 공동육아나눔터 가족돌봄품앗이 지원 확대								○	
③ 청소년 친화환경 조성								○	
4-2. 성평등한 돌봄문화 조성	4-2-1. 남성의 돌봄 참여 촉진	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 남성 육아 소모임 지원							○	○
	② 양성평등 가족캠프 운영							○	
	4-2-2. 일·생활 균형 문화 확산	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 일·생활 균형 공모전 및 시민 서포터즈 운영							○	
	② 일·생활 균형 민관협력네트워크 구성							○	
③ 가족친화인증기업·기관 확대							○	○	
5. 폭력예방 및 안전환경 조성									
5-1. 폭력예방 교육 및 홍보	5-1-1. 통합적 폭력예방교육 확대 및 인식개선 홍보	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 성평등 관점 통합 폭력예방교육 강화								
	② 시민과 함께하는 폭력예방교육 확대 지원							○	
	③ 여성폭력 실태 및 정책홍보 강화							○	○

중과제	소과제 및 세부사업	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
5-2. 폭력피해자 지원 강화	5-2-1. 폭력피해자 보호 및 지원 강화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 여성폭력대응 유관기관 공조·협력 강화								
	② 폭력피해여성 응급 및 의료지원 강화								
	③ 폭력피해여성 상담·보호시설 환경 개선						△	○	
5-3. 범죄예방 환경 구축	5-3-1. 범죄예방 인프라 확충 및 예방활동 강화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 여성안심 귀갓길 조성 등 범죄예방 환경 개선							○	
	② 공중시설 불법촬영기기 점검 강화								
	③ 여성폭력방지 주민연대 활동 지원								○
6. 양성평등정책 추진기반 강화									
6-1. 양성평등 정책 추진기반 정비	6-1-1. 성주류화 운영 내실화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 부서 평가지표 성주류화 운영 실적 포함							○	○
	② 성인지 예·결산 실무협의체 운영							○	
	6-1-2. 성인지 통계 구축 및 성평등 지표 관리	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 성별분리통계 작성 의무화							○	
	② 「목포시 성인지 통계」 정기 발간							○	○
	6-1-3. 민관협력체계 구축	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 양성평등정책 시민 모니터링단 구성·운영							○	
	② 양성평등정책 협의체 구성·운영							○	○
③ 양성평등기금 운영 내실화									
6-2. 성인지 역량 강화	6-2-1. 양성평등정책 전문성 제고	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 양성평등 촉진 시책 전담 팀 분리 및 인력 확충							○	
	② 양성평등정책 담당관 신설							○	○
	③ 양성평등위원회 및 성별영향평가위원회 전문성 제고								
	6-2-2. 공무원 성인지 교육 내실화	'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 공무원 성인지 교육 이수율 제고								○
	② 고위·관리직 공무원 특화 성인지 교육 프로그램 개발								
③ 성인지 교육 대상 확대							○		
지역 특화 과제									
선창 일대 성매매 집결지를 성평등 문화·예술·인권 공간으로		'21	'22	'23	'24	'25	공약	신규	중점
	① 성매매 피해 여성 자립·지원							○	
	② 도시재생뉴딜 사업과 연계·협력 구축							○	
	③ 성평등 문화·예술·인권 공간 조성							○	

목포시 양성평등정책 환경 분석 및 중장기 종합계획
[2021-2025]
요약보고서

발행기관 목포시

발행일 2020년 12월 14일

발행처 목포시 여성가족과

전남 목포시 양을로 203(용당동)

Tel. 061)270-8813 Fax. 061)270-3568

인쇄 드림기획 061-276-0276
